



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

**ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ ОДАЗИВНОГ ИЗВЕШТАЈА
УНИВЕРЗИТЕТА У НОВОМ САДУ – АКАДЕМИЈЕ
УМЕТНОСТИ, НОВИ САД**



**Број: 400- 1594/2022-03/3
Београд, 18. мај 2023. године**



Садржај:

1. УВОД	5
1.1. ЦИЉ И МЕТОДЕ ПРОВЕРЕ	5
1.2. СУБЈЕКТ РЕВИЗИЈЕ	6
2. ПРОВЕРА ВЕРОДОСТОЈНОСТИ НАВОДА У ОДАЗИВНОМ ИЗВЕШТАЈУ	8
2.1. Усклађеност Финансијског плана са одобреним средствима	8
2.1.1. Опис неправилности	8
2.1.2. Мера исправљања наведена у одазивном извештају и до дана вршења ревизије одазивног извештаја.....	8
2.1.3. Провера веродостојности мере исправљања	8
2.2. Више обрачунате и исплаћене плате	8
2.2.1. Опис неправилности	8
2.2.2. Мера исправљања наведена у одазивном извештају и до дана вршења ревизије одазивног извештаја.....	9
2.2.3. Провера веродостојности мере исправљања	9
2.3. Више увећане плате по основу руковођења	9
2.3.1. Опис неправилности	9
2.3.2. Мера исправљања наведена у одазивном извештају и до дана вршења ревизије одазивног извештаја.....	10
2.3.3. Провера веродостојности мере исправљања	10
2.4. Увећање плате по основу повећаног обима посла	10
2.4.1. Опис неправилности	10
2.4.2. Мера исправљања наведена у одазивном извештају и до дана вршења ревизије одазивног извештаја.....	11
2.4.3. Провера веродостојности мере исправљања	11
2.5. Увећање плате по основу рада у комисијама	12
2.5.1. Опис неправилности	12
2.5.2. Мера исправљања наведена у одазивном извештају и до дана вршења ревизије одазивног извештаја.....	12
2.5.3. Провера веродостојности мере исправљања	12
2.6. Накнада за време одсуствовања са рада због привремене спречености за рад до 30 дана	12
2.6.1. Опис неправилности	12



2.6.2. Мера исправљања наведена у одазивном извештају и до дана вршења ревизије одазивног извештаја	13
2.6.3. Провера веродостојности мере исправљања	13
2.7. Додатни услови који нису у логичкој вези са предметом набавке.....	13
2.7.1. Опис неправилности	13
2.7.2. Мера исправљања наведена у одазивном извештају и до дана вршења ревизије одазивног извештаја.....	13
2.7.3. Провера веродостојности мере исправљања	14
2.8. Отварање понуде пре прописаног рока	14
2.8.1. Опис неправилности	14
2.8.2. Мера исправљања наведена у одазивном извештају и до дана вршења ревизије одазивног извештаја.....	14
2.8.3. Провера веродостојности мере исправљања	14
2.9. Подаци о спроведеним поступцима јавних набавки.....	15
2.9.1. Опис неправилности	15
2.9.2. Мера исправљања наведена у одазивном извештају и до дана вршења ревизије одазивног извештаја.....	15
2.9.3. Провера веродостојности мере исправљања	15
2.10. Преузете обавезе и извршени расходи без спроведеног поступка јавне набавке	15
2.10.1. Опис неправилности	15
2.10.2. Мера исправљања наведена у одазивном извештају и до дана вршења ревизије одазивног извештаја.....	15
2.10.3. Провера веродостојности мере исправљања	16
2.11. Успостављање система финансијског управљања и контроле	16
2.11.1. Опис неправилности	16
2.11.2. Мера исправљања наведена у одазивном извештају и до дана вршења ревизије одазивног извештаја.....	16
2.11.3. Провера веродостојности мере исправљања	16
3. МИШЉЕЊЕ.....	16



РЕЗИМЕ

Државна ревизорска институција је извршила проверу веродостојности одазивног извештаја, који је субјект ревизије, Универзитет у Новом Саду – Академија уметности, Нови Сад, био дужан да достави на основу захтева из Извештаја о ревизији правилности пословања Универзитета у Новом Саду – Академије уметности, Нови Сад, у делу који се односи на јавне набавке за 2019. и 2020. годину и расходе за запослене за 2020. годину.

Циљ ревизије је био добити довољне и одговарајуће доказе за изрицање мишљења о веродостојности Одазивног извештаја. Државна ревизорска институција је изрекла мишљење, да је Одазивни извештај, који је доставио субјект ревизије веродостојан.



1. УВОД

Извршили смо проверу веродостојности извештаја о отклањању откривених неправилности (у даљем тексту: Одазивни извештај) број: 02-419/1 од 16. марта 2022. године, који се односи на Извештај о ревизији правилности пословања Универзитета у Новом Саду – Академије уметности, Нови Сад, у делу који се односи на јавне набавке за 2019. и 2020. годину и расходе за запослене за 2020. годину, у складу са Законом о Државној ревизорској институцији¹ и Пословником Државне ревизорске институције².

1.1. ЦИЉ И МЕТОДЕ ПРОВЕРЕ

Државна ревизорска институција (у даљем тексту Институција) је донела Извештај о ревизији правилности пословања Универзитета у Новом Саду – Академије уметности, Нови Сад, у делу који се односи на јавне набавке за 2019. и 2020. годину и расходе за запослене за 2020. годину (у даљем тексту: Извештај о ревизији), у којем је од субјекта ревизије, Универзитета у Новом Саду – Академије уметности, Нови Сад захтевала, да у року од 90 дана поднесе Извештај о отклањању откривених неправилности.

Субјект ревизије је у остављеном року доставио одазивни извештај. У одазивном извештају су исказане мере исправљања за све утврђене неправилности, међутим Институција је при оцени веродостојности утврдила, да Универзитет у Новом Саду – Академија уметности, Нови Сад мере исправљања није у целости ни адекватно документовао тако да је за неке наводе изражена сумња да нису истинити.

Правни основ за ову проверу је садржан је у члану 40. став 4. Закона о Државној ревизорској институцији којим је Институција овлашћена да проверава веродостојност одазивног извештаја поредећи га са резултатима ревизије. Детаљније поступак провере веродостојности одазивног извештаја уређен је чланом 36. Пословника Државне ревизорске институције.

Циљ ове провере је прибављање одговарајућих и довољних доказа за изрицање мишљења о веродостојности одазивног извештаја. Оценом истинитости навода о мерама исправљања субјекта ревизије добили смо довољне и задовољавајуће доказе о пословању субјекта ревизије, на основу којих можемо у послеревизионом поступку да изрекнемо мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Овом провером обухваћен је период пословања субјекта ревизије од 17. децембра 2021. године до 17. марта 2022. године односно од дана уручења Извештаја о ревизији до последњег дана рока за подношење одазивног извештаја. Приказали смо и предузете мере и активности од последњег дана рока за подношење одазивног извештаја до израде овог извештаја.

За проверу веродостојности одазивног извештаја смо размотрили добијену документацију субјекта ревизије о спровођењу мера исправљања које су биле наведене у Захтеву Институције за достављање одазивног извештаја.

У овом извештају:

- представљамо резиме налаза садржаних у извештају о ревизији за које је било потребно предузети мере исправљања,

¹ „Службени гласник РС“, бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18-др. закон

² „Службени гласник РС“, бр. 9/09



- резимирамо мере исправљања за отклањање утврђених неправилности за које је Универзитет у Новом Саду – Академија уметности, Нови Сад навео у свом одазивном извештају да их је предузео,
- дајемо закључке о истинитости навода из одазивног извештаја
- дајемо мишљење о веродостојности одазивног извештаја.

1.2. СУБЈЕКТ РЕВИЗИЈЕ

Академија послује под називом: Универзитет у Новом Саду, Академија уметности Нови Сад, са седиштем у Новом Саду, Ђуре Јакшића број 7, матични број: 08067015, ПИБ: 100449173.

Академија је високошколска установа са статусом високошколске јединице Универзитета у Новом Саду с правима, обавезама и одговорностима утврђеним законом, Статутом Универзитета и Статутом.

Академија је правно лице. У правном промету с трећим лицима Академија иступа у своје име и за свој рачун, и у обављању делатности средствима, која обезбеђује оснивач, у правном промету иступа у своје име а за свој рачун.

Академија је уписана у судски регистар код Привредног суда у Новом Саду, број регистарског улошка 5-23.

Академија послује средствима у јавној својини. Академија има и сопствена средства која стиче у складу са законом и Статутом.

Академија уметности је почела са радом 1974. године као један од факултета у саставу Универзитета у Новом Саду. Одлуку о оснивању Академије уметности са седиштем у Новом Саду³, која ће деловати у области музичких, ликовних и драмских уметности, донела је Скупштина Социјалистичке Аутономне Покрајине Војводине 01 број 022-48 22. априла 1974. године. Академија је врло брзо постала један од најуспешнијих факултета Универзитета у Новом Саду и развила се у један од најзначајнијих универзитетских уметничких институција у СФРЈ.

Академија уметности је једина образовна установа намењена савременом уметничко стваралачком образовању у Аутономној Покрајини Војводини.

Академија као високошколска установа, обавља послове у оквиру своје основне делатности, односно у области високог образовања за сва три нивоа студија и у складу са Дозволом за рад. Академија остварује наставну делатност у складу са студијским програмима основних студија, мастер студија, специјалистичких и докторских студија. Поред обавезних, сви студијски програми укључују и велики број изборних наставних предмета који студентима омогућавају да из укупног корпуса уметничког исказивања одаберу оне који се најпотпуније резонују са њиховим интересовањима.

Настава на одабраним студијским програмима изводи се у просторијама Академије уметности у Новом Саду, у улици Ђуре Јакшића број 7 у Новом Саду, на Петроварадинској тврђави и Петроварадину и у просторијама у закупу у Новом Саду, у улици Косовска број 33, Павла Стаматовића број 4, Деспота Стефана број 2 и 6 и Ђорђа Рајковића ба.

Основну организациону структуру Академије чине: 1) Департмани, 2) Катедре, 3) Лабораторије, 4) Истраживачки центри, 5) Деканат и 6) Секретаријат.

У оквиру департмана Академије обавља се образовна, уметничко-стваралачка, уметничко-истраживачка, научноистраживачка и предузетничка делатност. Департмани Академије се организују по областима уметности, и то: Департман музичке уметности, Департман ликовних уметности и Департман драмских уметности.

³ „Службени лист САПВ“ број 9/1974



Орган управљања Академије је Савет који има 21 члан, од којих по три представника сваког департмана, које на предлог Стручног већа Департмана бира Наставно уметничко научно веће, три представника ненаставног особља које на предлог стручних служби бира Наставно уметничко научно веће, шест представника оснивача које именује оснивач и три представника из реда студената које бира Студентски парламент. Мандат чланова Савета је четири године.

О појединачним правима, обавезама и одговорностима наставника, сарадника и других запослених на Академији одлучује декан. О појединачним правима, обавезама и одговорностима декана одлучује Савет.

Декан Академије је орган пословођења. Декан се стара о законитости рада и одговара за законитост рада Академије у складу са законом. Бира се из реда редовних професора који су у радном односу са пуним радним временом на Академији. Мандат декана Академије је три школске године, са могућношћу једног узастопног избора.

Декану у раду помажу продекани. Академија уметности има четири продекана из реда наставника: продекана за наставу, продекана за научно истраживачки рад, продекана за уметнички рад и међународну сарадњу и продекана за финансијско-материјалне послове. Академија има и продекана студента.

Стручни орган Академије је Наставно уметничко веће.

Саветодавни орган Академије је Савет послодаваца.

Орган који заступа и штити права и интересе студената Академије је Студентски парламент.

Академија је у 2019. и 2020. години била уписана у Списак корисника јавних средстава, који је саставни део Правилником о списку корисника јавних средстава⁴ и Списак корисника јавних средстава, који је саставни део Правилником о списку корисника јавних средстава⁵, са јединственим бројем КЈС 02303 и типом КЈС 2 (индиректни корисник буџетских средстава).

Чланом 71. ст. 1 и 2. Закона о буџетском систему прописана је одговорност функционера, односно руководиоца индиректног корисника буџетских средстава.

⁴ „Службени гласник РС“, број 105/18

⁵ „Службени гласник РС“, број 93/19



2. ПРОВЕРА ВЕРОДОСТОЈНОСТИ НАВОДА У ОДАЗИВНОМ ИЗВЕШТАЈУ

2.1. Усклађеност Финансијског плана са одобреним средствима

2.1.1. Опис неправилности

Академија је пропустила да Финансијски план за 2020. годину усклади са обезбеђеним буџетским средствима, због чега је извршила расходе за плате и социјалне доприносе на терет послодавца у износу већем за 35,08 милиона динара од износа који је био планиран у Финансијском плану Академије за 2020. годину, што није у складу са чланом 50. став 3. Закона о буџетском систему.

2.1.2. Мера исправљања наведена у одазивном извештају и до дана вршења ревизије одазивног извештаја

У Одазивном извештају Академија је навела да су предузете мере за смањење ризика од појављивања наведене неправилности, односно прате се потребе за изменама и допунама финансијског плана. Академија је у 2021. години вршила измене Финансијског плана и као доказ доставила Одлуку о изменама и допунама Финансијског плана Академије уметности за 2021. годину број 02-1348/2 од 28. децембра 2020. године, број 02-568/2 од 01.06.2021. године и број 02-1336/1 од 30. децембра 2021. године. Расходи за плате у 2021. години су извршени у износу од 507.203 хиљаде динара, а планирани су у износу од 523.539 хиљада динара, док су социјални доприноси на терет послодавца извршени у износу од 84.450 хиљада динара, а планирани су у износу од 87.175 хиљада динара.

Докази: Финансијски план за 2021. годину, број 02-1348/2 од 28. децембра 2020. године; одлуке број 02-568/2 од 1. јуна 2021. године и број 02-1336/1 од 30. децембра 2021. године; Извештај о извршењу буџета - Образац 5 за период 1. јануар 2021. године - 31. децембар 2021. године.

У поступку ревизије Одазивног извештаја, утврђено је да је Академија у току 2022. године извршила две измене Финансијског плана, и то одлукама број 02-773/1 од 27. априла 2022. године и број 02-1050/1 од 12. јула 2022. године.

Докази: Одлука о изменама и допунама Финансијског плана Академије уметности за 2022. годину, број 02-773/1 од 27. априла 2022. године и Одлука о изменама и допунама Финансијског плана Академије уметности за 2022. годину, број 02-1050/1 од 12. јула 2022. године.

2.1.3. Провера веродостојности мере исправљања

На основу извршене провере оцењујемо, да су наводи у Одазивном извештају који се односе на усклађеност Финансијског плана са одобреним средствима веродостојни.

2.2. Више обрачунате и исплаћене плате

2.2.1. Опис неправилности

Академија је обрачунала и исплатила плате запослених на основу бодова који су утврђени чланом 54. Правилника о раду Академије број 02-176/1 од 04.02.2020. године, уместо на основу основице коју је за запослене у јавним службама утврдила Влада Закључком 05 број 121-10655/2019 од 24. октобра 2019. године и коефицијената утврђених чланом 41. Уредбе о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета и чланом 2. став 1. тачка 4) Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама и на тај начин из буџетских средстава за плате и социјалне доприносе на терет послодавца више обрачунала и исплатила 25,3 милиона динара, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему, а у вези са чл. 3. и 8. став



1. Закона о платама у државним органима и јавним службама.

2.2.2. Мера исправљања наведена у одазивном извештају и до дана вршења ревизије одазивног извештаја

У Одазивном извештају Академија је навела да је донела Правилник о раду број 02-292/1 од 10. марта 2022. године којим су уређени елементи за обрачун плате. У члану 51. Правилника је уређено да се основна зарада запосленог утврђује на основу: коефицијента сложености рада, цене рада - прописане основице, увећања дефинисана овим правилником и обавеза за порезе и доприносе у складу са законом. У члану 52. Правилника су прописани коефицијенти сложености рада који су утврђени Уредбом о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета (за наставно особље) и Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама (за ненаставно особље). Плата запосленима ће се, почевши од плате за април 2022. године, обрачунавати и исплаћивати по наведеном правилнику.

Докази: Правилник о раду Академије уметности Нови Сад, број 02-292/1 од 10. марта 2022. године; уговори о раду број 02-315/1 и број 02-328/1 од 15. марта 2022. године, и број 02-3901/1 од 16. марта 2022. године.

У поступку ревизије Одазивног извештаја, утврђено је да је Академија плате за април, мај, јун, октобар и новембар 2022. године обрачунала и исплатила у складу са Правилником о раду Академије уметности Нови Сад, број 02-292/1 од 10. марта 2022. године, по прописаним коефицијентима и прописаној основици.

Докази: преглед присутности на послу за април, мај, јун, октобар и новембар 2022. године; остварени часови за април, мај, јун, октобар и новембар 2022. године; рекапитулације плате за април, мај, јун, октобар и новембар 2022. године; изводи Управе за трезор број: 57 од 6. маја 2022. године, 67 од 24. маја 2022. године, 137 од 27. маја 2022. године; 76 од 7. јуна 2022. године, 84 од 21. јуна 2022. године, 94 од 5. јула 2022. године, 102 од 21. јула 2022. године и 193 од 26. јула 2022. године, 162 од 7. новембра 2022. године, 172 од 22. новембра 2022. године, 302 од 25. новембра 2022. године, 181 од 6. децембра 2022. године, 192 од 21. децембра 2022. године и 323 од 22. децембра 2022. године; налози за књижење број 052, 063 и 067 од 1. јуна 2022. године; број 071, 087 и 093 од 7. јула 2022. године, број 113, 126 и 135 од 18. августа 2022. године, број 189, 197 и 200 од 19. децембра 2022. године; картице конта 411100 - Плате, додаци и накнаде запослених и групе 412000 - Социјални доприноси на терет послодавца; Преглед коефицијената, број 02-984/1 од 24. јуна 2022. године; уговори о раду и обрачуни плате за април, мај, јун, октобар и новембар 2022. године.

2.2.3. Провера веродостојности мере исправљања

На основу извршене провере оцењујемо, да су наводи у Одазивном извештају који се односе на више обрачунате и исплаћене плате веродостојни.

2.3. Више увећане плате по основу руковођења

2.3.1. Опис неправилности

Академија је обрачунала и исплатила увећање плата по основу руковођења применом бодова, утврђених чланом 54. Правилника о раду и на тај начин из буџетских средстава више обрачунала и исплатила плате и социјалне доприносе на терет послодавца у износу од 806 хиљада динара, што није у складу са чланом 38. Уредбе о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета, чл. 3 и 8 став 1 Закона о платама у државним органима и јавним службама и чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему.



2.3.2. Мера исправљања наведена у одазивном извештају и до дана вршења ревизије одазивног извештаја

У Одазивном извештају Академија је навела да је донела Правилник о раду број 02-292/1 од 10. марта 2022. године којим је уређено увећање плате запосленима који обављају одговарајуће функције. У члану 53. Правилника утврђена су увећања плате по основу руковођења која су у складу са увећањима прописаним Уредбом о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета. Плата запосленима ће се са припадајућим увећањима, почевши од плате за април 2022. године, обрачунавати и исплаћивати по наведеном правилнику.

Докази: Правилник о раду Академије уметности Нови Сад, број 02-292/1 од 10. марта 2022. године.

У поступку ревизије Одазивног извештаја, утврђено је да је Академија увећање плате по основу руковођења за април, мај, јун, октобар и новембар 2022. године обрачунала и исплатила у висини прописаног увећања.

Докази: преглед присутности на послу за април, мај, јун, октобар и новембар 2022. године; остварени часови за април, мај, јун, октобар и новембар 2022. године; рекапитулације плате за април, мај, јун; октобар и новембар 2022. године; изводи Управе за трезор број: 57 од 6. маја 2022. године, 67 од 24. маја 2022. године, 137 од 27. маја 2022. године; 76 од 7. јуна 2022. године, 84 од 21. јуна 2022. године, 94 од 5. јула 2022. године, 102 од 21. јула 2022. године и 193 од 26. јула 2022. године, 162 од 7. новембра 2022. године, 172 од 22. новембра 2022. године, 302 од 25. новембра 2022. године, 181 од 6. децембра 2022. године, 192 од 21. децембра 2022. године и 323 од 22. децембра 2022. године; налози за књижење број 052, 063 и 067 од 1. јуна 2022. године; број 071, 087 и 093 од 7. јула 2022. године, број 113, 126 и 135 од 18. августа 2022. године, број 189, 197 и 200 од 19. децембра 2022. године; картице конта 411100 - Плате, додаци и накнаде запослених и групе 412000 - Социјални доприноси на терет послодавца; Преглед коефицијената, број 02-984/1 од 24. јуна 2022. године; уговори о раду и обрачуни плате за април, мај, јун, октобар и новембар 2022. године.

2.3.3. Провера веродостојности мере исправљања

На основу извршене провере оцењујемо, да су наводи у Одазивном извештају који се односе на увећање плате по основу руковођења веродостојни.

2.4. Увећање плате по основу повећаног обима посла

2.4.1. Опис неправилности

Академија је у 2020. години на основу члана 58. Правилника о раду Академије, по основу повећаног обима посла увећала и из буџетских средстава исплатила ненаставном особљу плате и социјалне доприносе на терет послодавца у износу од 10,25 милиона динара, иако увећање плате по овом основу није прописано, што није у складу са чл. 2. и 5. Закона о платама у државним органима и јавним службама и чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему.

Академија је у 2020. години на основу члана 55. Правилника о раду Академије, по основу повећаног обима посла, за рад преко норме увећала и из буџетских средстава исплатила наставном особљу плате и социјалне доприносе на терет послодавца у износу од 2,76 милиона динара, иако увећање плате по овом основу није прописано, што није у складу са чл. 2. и 5. Закона о платама у државним органима и јавним службама и чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему.



2.4.2. Мера исправљања наведена у одазивном извештају и до дана вршења ревизије одазивног извештаја

У Одазивном извештају Академија је навела да је донела Правилник о раду број 02-292/1 од 10. марта 2022. године којим је уређено увећање плате. У члану 54. Правилника утврђена су увећања плате, и то: за рад на дан празника који је нерадни дан; за рад ноћу и ако такав рад није вреднован при утврђивању основне зараде; за прековремени рад; по основу времена проведеног на раду за сваку пуну годину рада остварену у радном односу код послодавца. Правилником није предвиђено увећање плате по основу повећаног обима посла.

Докази: Правилник о раду Академије уметности Нови Сад, број 02-292/1 од 10. марта 2022. године.

2.4.3. Провера веродостојности мере исправљања

У поступку ревизије Одазивног извештаја, утврђено је да Академија плате запослених за април, мај, јун, октобар и новембар 2022. године није увећавала применом чл. 55. и 58. Правилника о раду Академије број 02-176/1 од 4. фебруара 2020. године, односно није примењивала додатне бодове за увећање плата. Академија је запосленом наставном особљу за часове предавања и вежби преко утврђених норма-часова, као и запосленом ненаставном особљу за рад дужи од пуног радног времена, обрачунала и исплатила додатак за рад дужи од пуног радног времена (прековремени рад).

Увидом у извршене обрачуне плата за април, мај, јун, октобар и новембар 2022. године, утврђено је да је Академија извршила исплату накнаде за прековремени рада у укупном износу од 6.918 хиљада динара, и то 3.360 хиљада динара наставном особљу (26 – 71 лица) и 3.558 хиљада динара ненаставном особљу (46 – 51 лица).

У ревизији која је вршена за 2020. годину, није било исплате додатка за прековремени рад наставном особљу, овај додатак је исплаћен само ненаставном особљу, у укупном износу од 329 хиљада динара.

Академија је дана 30. децембра 2022. године у буџет Републике Србије извршила повраћај више уплаћених средстава намењених за плате у укупном износу од 6.409 хиљада динара (извод број 199, рачун 840-1451660-60).

Како наставни план и програм представља распоред радног времена који је утврђен за обављање редовних послова припреме и извођење наставе који су унапред планирани и нису настали као последица више силе или изненадног повећања обима, сати који се на месечном нивоу исказују као рад дужи од пуног радног времена, не представљају прековремени рад у складу са одредбама Закона о раду о чему је Министарство рада, запошљавања и социјалне политике дало Мишљење бр. 011-00-00346/2013-02 од 6. децембра 2013. године.

На основу извршене провере доказа достављених уз Одазивни извештај и доказа прикупљених у поступку ревизије Одазивног извештаја, оцењујемо да је Одазивни извештај веродостојан у делу који се односи на примену чл. 55. и 58. Правилника о раду Академије број 02-176/1 од 4. фебруара 2020. године, односно примену додатних бодова за увећање плата, а није веродостојан, у погледу исплате додатка за рад дужи од пуног радног времена (прековремени рад) наставном и ненаставном особљу, који је уведен након спроведене ревизије и који се не може сматрати прековременим радом у смислу одредбе члана 53. став 1. Закона о раду, јер тај рад није узрокован вишом силом, изненадним повећањем обима посла и неопходношћу да се у одређеном року заврши посао који није планиран, већ је рад који је унапред планиран годишњим наставним планом и програмом за извођење наставе.

Због оваквог поступања откривена неправилност није отклоњена.



2.5. Увећање плате по основу рада у комисијама

2.5.1. Опис неправилности

Академија је у 2020. години на основу члана 57. Правилника о раду Академије, по основу исплате накнада за рад у Комисији за попис имовине и обавеза са стањем на дан 31. децембар 2019. године и Комисији за полагање пријемних, допунских и диференцијалних испита за упис кандидата у прву годину основних академских студија школске 2020/2021 године увећала и из буџетских средстава исплатила плате и социјалне доприносе на терет послодавца у износу од 885 хиљада динара, иако увећање плате по овом основу није прописано, што није у складу са чл. 2. и 5. Закона о платама у државним органима и јавним службама и чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему.

2.5.2. Мера исправљања наведена у одазивном извештају и до дана вршења ревизије одазивног извештаја

У Одазивном извештају Академија је навела да је донела Правилник о раду број 02-292/1 од 10. марта 2022. године којим је утврђено увећање плате. У члану 54. Правилника утврђена су увећања плата, и то: за рад на дан празника који је нерадни дан; за рад ноћу и ако такав рад није вреднован при утврђивању основне зараде; за прековремени рад; по основу времена проведеног на раду за сваку пуну годину рада остварену у радном односу код послодавца. Правилником није предвиђено увећање плате запослених по основу рада у комисијама.

Докази: Правилник о раду Академије уметности Нови Сад, број 02-292/1 од 10. марта 2022. године.

У поступку ревизије Одазивног извештаја, утврђено је да Академија, плате за април, мај, јун, октобар и новембар 2022. године није увећавала по основу накнада за рад у комисијама.

Докази: преглед присутности на послу за април, мај, јун, октобар и новембар 2022. године; остварени часови за април, мај, јун, октобар и новембар 2022. године; рекапитулације плате за април, мај, јун, октобар и новембар 2022. године; изводи Управе за трезор број: 57 од 6. маја 2022. године, 67 од 24. маја 2022. године, 137 од 27. маја 2022. године; 76 од 7. јуна 2022. године, 84 од 21. јуна 2022. године, 9 од 5. јула 2022. године, 102 од 21. јула 2022. године, 193 од 26. јула 2022. године, 162 од 7. новембра 2022. године, 172 од 22. новембра 2022. године, 302 од 25. новембра 2022. године; 181 од 6. децембра 2022. године, 192 од 21. децембра 2022. године и 323 од 22. децембра 2022. године; налози за књижење број 052, 063 и 067 од 1. јуна 2022. године; број 071, 087 и 093 од 7. јула 2022. године, број 113, 126 и 135 од 18. августа 2022. године, број 189, 197 и 200 од 19. децембра 2022. године; картице конта 411100 - Плате, додаци и накнаде запослених и групе 412000 - Социјални доприноси на терет послодавца; Преглед коефицијената, број 02-984/1 од 24. јуна 2022. године; уговори о раду и обрачуни плате за април, мај, јун, октобар и новембар 2022. године.

2.5.3. Провера веродостојности мере исправљања

На основу извршене провере оцењујемо, да су наводи у Одазивном извештају који се односе на увећање плата по основу рада у комисијама веродостојни.

2.6. Накнада за време одсуствовања са рада због привремене спречености за рад до 30 дана

2.6.1. Опис неправилности

Академија је накнаду за време одсуствовања са рада због привремене спречености за рад до 30 дана обрачунала и исплатила из буџетских средстава у износу од 85% плате остварене у претходних 12 месеци пре месеца у којем је наступила привремена спреченост за рад, што није



у складу са чланом 95. Закона о здравственом осигурању и чланом 21. став 1) тачка 1) Посебног колективног уговора за високо образовање.

2.6.2. Мера исправљања наведена у одазивном извештају и до дана вршења ревизије одазивног извештаја

У Одазивном извештају Академија је навела да је 10. марта 2022. године усвојила нови Правилник о раду, број 02-292/1. У члану 67. прописане су накнаде зараде за време одсуствовања са рада због привремене спречености за рад до 30 дана. По ступању на снагу новог Правилника накнада за време одсуствовања са рада ће се исплаћивати у износу од 65% просечне плате у претходних 12 месеци пре месеца у којем је наступила привремена спреченост.

Докази: Правилник о раду Академије уметности Нови Сад, број 02-292/1 од 10. марта 2022. године;

У поступку ревизије Одазивног извештаја, утврђено је да Академија запосленима, почевши од обрачуна плате за април 2022. године, накнаду за привремену спреченост за рад до 30 дана обрачунала и исплатила у износу од 65% просечне плате у претходних 12 месеци пре месеца у којем је наступила привремена спреченост за рад.

Докази: Образци ОЗ-6 и обрачуни плата за април, октобар и новембар 2022. године

2.6.3. Провера веродостојности мере исправљања

На основу извршене провере оцењујемо, да су наводи у Одазивном извештају који се односе на накнаде за време одсуствовања са рада због привремене спречености за рад до 30 дана веродостојни.

2.7. Додатни услови који нису у логичкој вези са предметом набавке

2.7.1. Опис неправилности

Академија је у 2020. години конкурсном документацијом, у отвореном поступку јавне набавке грађевинско – занатских радова у објекту у улици Ђорђа Рајковића - 2. фаза, као критеријум за квалитативни избор привредног субјекта у оквиру стандарда осигурања квалитета и стандарда управљања животном средином захтевала да понуђач испуњава услове стандарда ISO 37001 (систем менаџмента за борбу против корупције), што ограничава конкуренцију и није у логичкој вези са предметом јавне набавке јер није непосредно везано за предмет набавке и његово извршење, што није у складу са чланом 114. став 4, а у вези са чланом 7. став 2. Закона о јавним набавкама (2)⁶.

2.7.2. Мера исправљања наведена у одазивном извештају и до дана вршења ревизије одазивног извештаја

У Одазивном извештају Академија је навела да је мера исправљања наведене неправилности у примени од достављања Извештаја о ревизији и да ће се наставити са њеном применом приликом расписивања сваке јавне набавке. Академија у поступцима јавних набавки: за набавку рачунара и рачунарске опреме (04-37-6/2022), за набавку канцеларијског материјала (04-37-4/2022), за набавку услуге штампања (04-37-2/2022) и за набавку електричне енергије и бројила у свим објектима Академије (04-37-1/2022), као критеријум за квалитативни избор привредног субјекта, није захтевала да понуђач испуњава услове стандарда ISO 37001 (систем менаџмента за борбу против корупције).

⁶ „Службени гласник РС“, број 91/2019



Докази: обрасци Критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих критеријума за јавне набавке број: 04-37-1/2022, 04-37-2/2022, 04-37-4/2022 и 04-37-6/2022.

У поступку ревизије Одазивног извештаја, утврђено је да Академија у поступцима јавних набавки за набавку радова на реконструкцији објекта у улици Ђорђа Рајковића 6а (04-37-22/2022) и Косовска 33 – Замена кровног покривача (04-37-24/2022), као критеријум за квалитативни избор привредног субјекта, није захтевала да понуђач испуњава услове стандарда ISO 37001 (систем менаџмента за борбу против корупције).

Докази: обрасци „Критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих критеријума“ за јавне набавке број: 04-37-22/2022 и 04-37-24/2022.

2.7.3. Провера веродостојности мере исправљања

На основу извршене провере оцењујемо, да су наводи у Одазивном извештају који се односе на додатне услове који нису у логичкој вези са предметом набавке веродостојни.

2.8. Отварање понуде пре прописаног рока

2.8.1. Опис неправилности

Академија је у отвореном поступку јавне набавке, број 04-37-17/2020 - Грађевинско – занатски радови у објекту у улици Ђорђа Рајковића - 2. фаза, спровела отварање понуда у року краћем од петнаест дана од дана слања на објављивање јавног позива, што није у складу са чланом 52. став 3. тачка 3) Закона о јавним набавкама (2).

2.8.2. Мера исправљања наведена у одазивном извештају и до дана вршења ревизије одазивног извештаја

У Одазивном извештају Академија је навела да је мера исправљања наведене неправилности у примени од достављања Извештаја о ревизији и да ће се наставити са њеном применом приликом расписивања сваке јавне набавке. Академија је у току 2022. године, до достављања одазивног извештаја, објавила једну јавну набавку радова у отворено поступку где је остављен рок за отварање понуда од 15 дана. Јавни позив за јавну набавку радова на адаптацији галерије на Булевару Михајла Пупина број 20 у Новом Саду, број 04-37/3/2022, од 4. фебруара 2022. године је објављен 5. фебруара 2022. године, рок за подношење понуда је 21. фебруар 2022. године, отварање понуда је 21. фебруар 2022. године, односно у року од 16 дана од дана објављивања јавног позива.

Докази: Јавни позив и Упутство понуђачима како да сачине понуду за јавну набавку радова на адаптацији галерије на Булевару Михајла Пупина број 20 (04-37-3/2022).

У поступку ревизије Одазивног извештаја, утврђено је да је Академија у 2022. години спровела и јавну набавку радова на замени кровног покривача у Косовској 33 у Новом Саду. Јавни позив за јавну набавку радова на замени кровног покривача у Косовској улици, број 04-37-24/2022 од 25. јула 2022. године је објављен 26. јула 2022. године, рок за подношење понуда је 25. август 2022. године, отварање понуда је 25. августа 2022. године, односно у року од 30 дана од дана објављивања јавног позива.

Докази: Јавни позив и Упутство понуђачима како да сачине понуду за јавну набавку радова у улици Косовска 33 – Замена кровног покривача (04-37-24/2022).

2.8.3. Провера веродостојности мере исправљања

На основу извршене провере оцењујемо, да су наводи у Одазивном извештају који се односе на отварање понуде пре прописаног рока веродостојни.



2.9. Подаци о спроведеним поступцима јавних набавки

2.9.1. Опис неправилности

Подаци који су достављени Управи за јавне набавке у кварталним извештајима за 2019. годину нису у потпуности тачни и поуздани јер садрже одступања у погледу броја спроведених поступака јавних набавки и вредности закључених уговора у односу на стварне податке, што није у складу са чланом 132. Закона о јавним набавкама (1)⁷.

Подаци о спроведеним поступцима јавних набавки у 2020. години, који су објављени на Порталу јавних набавки, нису у потпуности тачни и поуздани јер садрже одступања у погледу вредности закључених уговора у односу на стварне податке, што није у складу са чланом 181. Закона о јавним набавкама (2).

2.9.2. Мера исправљања наведена у одазивном извештају и до дана вршења ревизије одазивног извештаја

У Одазивном извештају Академија је навела да се приликом објављивања података у поступцима јавних набавки посебна пажња обраћа да све вредности буду прецизно наведене како би извештаји, које Портал јавних набавки аутоматски генерише, били поуздани и тачни. У члану 181. Закона о јавним набавкама (2) је прописано да Канцеларија за јавне набавке евидентира податке о поступцима јавних набавки и уговорима о јавним набавкама путем аутоматског прикупљања са Портала јавних набавки.

2.9.3. Провера веродостојности мере исправљања

На основу извршене провере оцењујемо, да су наводи у Одазивном извештају који се односе на податке о спроведеним поступцима јавних набавки веродостојни.

2.10. Преузете обавезе и извршени расходи без спроведеног поступка јавне набавке

2.10.1. Опис неправилности

Академија је у 2019. години од „Футура“ д.о.о. Петроварадин набавила услуге доштампавања каталога Академије, а које нису биле уговорене, у износу од 89 хиљада динара са ПДВ, односно у износу од 81 хиљаду динара без ПДВ, без претходно спроведеног поступка јавне набавке, а да нису постојали разлози за изузеће од примене Закона о јавним набавкама (1) који су прописани чл. 7. и 7а истог Закона, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему.

Академија је у 2019. години спровела поступак јавне набавке мале вредности и закључила уговор са „Кнез петрол“ д.о.о. Батајница за набавку 25.000 литара гасног уља за грејну сезону 2019/2020 на основу кога је у 2019. и 2020. години набавила укупно 27.987 литара гасног уља. Академија за разлику од 2.987 литара гасног уља у вредности од 305 хиљада динара без ПДВ, односно 367 хиљада динара са ПДВ, није спровела поступак јавне набавке, а да нису постојали разлози за изузеће од примене Закона о јавним набавкама (2) који су прописани чл. 11-21 истог закона, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему.

2.10.2. Мера исправљања наведена у одазивном извештају и до дана вршења ревизије одазивног извештаја

У Одазивном извештају Академија је навела да је мера исправљања наведене неправилности, Приоритета 2, у примени од достављања Извештаја о ревизији и да ће се наставити са њеном применом приликом расписивања сваке јавне набавке. У току 2022.

⁷ „Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15



године Академија је обратила посебну пажњу да се сви расходи извршавају у складу са прописима који уређују јавне набавке и да ће се и убудуће водити рачуна о прописаним праговима изнад којих је обавезно спровођење поступка јавне набавке.

У поступку ревизије Одазивног извештаја, утврђено је да је Академија у току 2022. године спроводила поступке јавних набавки за набавке чија је вредност већа од прагова прописаних чланом 27. Закона о јавним набавкама.

Докази: Табеларни преглед ЈН спроведених у 2022. години; Закључни лист за период 1. јануар до 30. новембар 2022. године; салдо конта 252111 – Добављачи у земљи за период од 1. јануара до 26. децембра 2022. године; финансијске картице конта: 423400 – Услуге информисања 423500 – Стручне услуге, 423900 – Остале опште услуге, 424200 – Услуге образовања, културе и спорта, 426600 – Материјали за образовање, културу и спорт, 426800 – Материјали за одржавање хигијене и угоститељство и 512600 – Опрема за образовање, науку, културу и спорт; уговори са добављачима.

2.10.3. Провера веродостојности мере исправљања

На основу извршене провере оцењујемо, да су наводи у Одазивном извештају који се односе на преузете обавезе и извршене расходе без спроведеног поступка јавне набавке веродостојни.

2.11. Успостављање система финансијског управљања и контроле

2.11.1. Опис неправилности

Академија није: именовала руководиоца за финансијско управљање и контролу, основала радну групу која ће се бавити питањима везаним за увођење и развој система финансијског управљања и контроле, донела акциони план, сачинила мапу пословних процеса, проценила ризике и израдила стратегију управљања ризиком, што није у складу са чланом 7. став 2. Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору (Прилог 1 – Интерна контрола и интерна ревизија).

2.11.2. Мера исправљања наведена у одазивном извештају и до дана вршења ревизије одазивног извештаја

Академија је доставила оверен одазивни извештај у форми акционог плана у коме је навела да ће у року од три године од дана пријема Извештаја о ревизији, односно до 17. децембра 2024. године, у складу са препоруком, предузети активности на увођењу и развоју система финансијског управљања и контроле и које ће се спроводити кроз више фаза. Прва фаза ће обухватити именовање руководиоца радне групе за увођење и развој система финансијског управљања и контроле.

2.11.3. Провера веродостојности мере исправљања

На основу извршене провере оцењујемо, да су наводи у Одазивном извештају који се односе на успостављање система финансијског управљања и контроле веродостојни.

3. МИШЉЕЊЕ

Проверавали смо веродостојност одазивног извештаја, који нам је на основу нашег захтева за достављање одазивног извештаја, наведеног у нашем Извештају о ревизији доставио субјект ревизије у остављеном року од 90 дана.



Достављени одазивни извештај потписало је и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије.

Веродостојност одазивног извештаја смо проверили у складу са чланом 40. Закона о Државној ревизорској институцији и чланом 36. Пословника Државне ревизорске институције.

Ревизијски поступци су обухватили увид у документацију субјекта ревизије о спровођењу мера исправљања. Мишљења смо, да смо добили довољне и одговарајуће доказе за изрицање мишљења о веродостојности одазивног извештаја, који је доставио субјект ревизије.

На основу налаза утврђених провером, представљених у другом делу извештаја, закључујемо да су наводи субјекта ревизије, у одазивном извештају истинити.

По нашем мишљењу, одазивни извештај субјекта ревизије је веродостојан документ, осим за тачку 2.4. Увећање плате по основу повећаног обима посла.

Генерални државни ревизор

Др Душко Пејовић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
18. мај 2023. године